Transferts financiers de l'Etat aux collectivités territoriales en loi de finances pour 2014

Comité des finances locales, 24 septembre 2013

En millions d'euros ; en autorisations d'engagement (AE)	LFI 2013	PLF 2014 à périmètre constant	Evolution PLF constant / LFI 2013	Mesures de transfert et de périmètre en PLF 2014	PLF 2014 à périmètre courant
Prélèvement sur les recettes de l'Etat au titre de la dotation globale de fonctionnement	41 505	40 124	-3,3%	-0,9	40 124
dont minoration au titre du Pacte de confiance et de responsabilité		*-1 500*			*-1 500*
dont majoration au titre de la péréquation		*119*			*119*
Prélèvement sur les recettes de l'Etat au titre de la dotation spéciale pour le logement des instituteurs	22	21	-6,4%	0	21
Dotation élu local	65	65	0,0%	0	65
Prélèvement sur les recettes de l'Etat au profit de la collectivité territoriale de Corse et des départements de Corse	41	41	0,0%	0	41
Fonds de mobilisation départementale pour l'insertion	500	500	0,0%	0	500
Dotation départementale d'équipement des collèges	326	326	0,0%	0	326
Dotation régionale d'équipement scolaire	661	661	0,0%	0	661
Fonds de solidarité des collectivités territoriales touchées par des catastrophes naturelles	10	10	0,0%	0	10
Dotation globale de construction et d'équipement scolaire	3	3	0,0%	0	3
Dotation de compensation des pertes de base de la taxe professionnelle et de redevance des mines des communes et de leurs groupements	52	25	-51,5%	0	25
Prélèvement sur les recettes de l'État au titre de la compensation d'exonérations relatives à la fiscalité locale - en partie, variable d'ajustement (1)	1 831	1 773	-3,2%	0	1 773
Prélèvement sur les recettes de l'État au titre de la Dotation unique des compensations spécifiques à la taxe professionnelle (DUCSTP) - variable d'ajustement (1)	370	316	-14,6%	0	316
Dotation pour transferts de compensations d'exonérations de fiscalité directe locale - en partie, variable d'ajustement (1)	814	788	-3,2%	0	788
Dotation de compensation de la réforme de la taxe sur les logements vacants	4	4	0,0%	0	4
Dotation de compensation de la réforme de la fiscalité à Mayotte	0	55		0	55
TOTAL Prélèvements sur recettes (hors réforme TP et hors FCTVA)	**46 204**	**44 712**	**-3,2%**	**-1**	**44 711**
Dotation équipement des territoires ruraux (DETR)	616	616	0,0%	0	616
Dotation globale d'équipement des départements	219	224	2,3%	0	224
Dotation générale de décentralisation (Mission RCT)	1 527	1 527	0,0%	15	1 542
Dotation de développement urbain (DDU)	75	75	0,0%	0	75
Dotation pour les titres sécurisés	18	19	6,4%	0	19
Fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement territorial des armées	10	0	-100,0%	0	0
Dotations Outre-mer	153	154	0,6%	-10	144
Subventions diverses	2,60	3	-3,8%	0	3
TOTAL Mission Relations avec les collectivités territoriales (hors crédits DGCL et TDIL)	**2 621**	**2 618**	**-0,1%**	**5**	**2 623**
Enveloppe normée des concours de l'Etat, hors formation professionnelle	**48 825**	**47 330**	**-3,1%**	**4**	**47 334**
PSR hors enveloppe issus de la réforme de la fiscalité directe locale	3 862	3 860	0,0%	0	3 860
dont dotation de compensation de la réforme de la Taxe professionnelle (DCRTP)	*3 429*	*3 429*	*0,0%*	*0*	*3 429*
dont dotation de garantie des reversements des FDPTP	*430*	*430*	*0,0%*	*0*	*430*
dont dotation de compensation des produits syndicaux fiscalisés	*3*	*1*	*-50,7%*	*0*	*1*
Fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée (FCTVA)	5 627	5 758	2,3%	0	5 758
Subventions de fonctionnement et d'équipement aux collectivités des autres ministères (2)	2 349	2 388	1,6%	10	2 398
Programme d'investissements d'avenir (3)	0	200	NA	0	200
Subventions pour travaux divers d'intérêt local (TDIL) (4)	125	17	NA	0	17
Contrepartie de divers dégrèvements législatifs	9 805	9 744	-0,6%	0	9 744
Produit des amendes de police de la circulation et des radars	687	680	-1,1%	0	680
Fonds emprunts structurés (5)	0	50	NA	0	50
Transferts financiers de l'Etat, hors fiscalité transférée et hors formation professionnelle	**71 281**	**70 026**	**-1,8%**	**14**	**70 040**
Fiscalité transférée au titre de l'acte I de la décentralisation (loi du 7 janvier 1983)	**9 868**	**10 136**	**2,7%**	**0**	**10 136**
Cartes grises (régions)	1 988	2 051	3,2%	0	2 051
Droit départemental d'enregistrement et taxe de publicité foncière (hors DMTO-RTP)	7 880	8 085	2,6%	0	8 085
Fiscalité transférée au titre de l'acte II de la décentralisation	**12 316**	**11 900**	**-3,4%**	**464**	**12 364**
Quote-part de TICPE (départements) - loi n°2003-1200 du 18 décembre 2003 & loi n°2008-1249 du 1er décembre 2008 (RMI / RSA) (6)	5 861	5 567	-5,0%	321	5 888
Acte II hors RSA (principalement loi n°2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales - LRL) et compensation de la suppression de la "vignette"	6 455	6 333	-1,9%	144	6 477
dont quote-part de TICPE (régions) (6)	*3 220*	*3 077*	*-4,4%*	*144*	*3 221*
dont quote-part de TICPE (départements)	*658*	*653*	*-0,7%*	*0*	*653*
dont quote-part de TSCA (départements)	*2 577*	*2 602*	*1,0%*	*0*	*2 602*
Fiscalité transferée suite à la réforme de la fiscalité directe locale	**4 284**	**4 530**	**5,7%**	**0**	**4 530**
Taxe spéciale sur les conventions d'assurance (TSCA) (départements)	3 132	3 330	6,3%	0	3 330
Taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM) (communes)	657	692	5,3%	0	692
Droit départemental d'enregistrement et taxe de publicité foncière (DMTO-RTP)	495	508,0	2,6%	0	508
Fiscalité transférée à divers titres	**1 006**	**1 049**	**4,3%**	**10**	**1 059**
Quote-part de TSCA au titre de l'article 53 de la LFI pour 2005 (SDIS - départements)	991	1 029	3,9%	0	1 029
Quote-part de TSCA au titre de l'article 11-II de la LFR pour 2006 (BMP de Marseille)	10	10	0,0%	0	10,0
Quote-part de TICPE attribuée au Département de Mayotte (7)	5	10	81,3%	10	20,0
Fiscalité transférée au titre du pacte de confiance et de responsabilité (8)	**0**	**827**	**NA**	**0**	**827**
Frais d'assiette et de recouvrement de la TFPB au profit des départements (fonds de compensation péréquée)	0	827	NA	0	827
Total Fiscalité transférée hors formation professionnelle	**27 475**	**28 442**	**3,5%**	**475**	**28 916**
Financement budgétaire de la formation professionnelle	**2 254**	**1 756**	**-22,1%**	**0**	**1 756**
DGD formation professionnelle (9)	1 451	0	-100,0%	0	0
dont formation professionnelle	*901*	*0*	*-100,0%*	*0*	*0*
dont prime d'apprentissage	*550*	*0*	*-100,0%*	*0*	*0*
Panier de ressources au profit des Régions dans le cadre de la réforme de la formation professionnelle et de l'apprentissage	0	901	NA	0	901
dont quote-part de TICPE	*0*	*300*	*NA*	*0*	*300*
dont frais de gestion de la TH, de la CVAE et de la CFE	*0*	*601*	*NA*	*0*	*601*
CAS FNDMA (10)	803	855	6,5%	0	855
dont COM apprentissage	*353*	*355*	*0,6%*	*0*	*355*
dont prime d'apprentissage	*250*	*430*	*NA*	*0,0*	*430*
dont péréquation	*200*	*70*	*-65,0%*	*0,0*	*70*
TOTAL Transferts financiers de l'Etat aux collectivités territoriales	**101 009**	**100 224**	**-0,8%**	**489**	**100 713**
TOTAL Transferts financiers de l'Etat hors TDIL	**100 884**	**100 207**	**-0,7%**	**489**	**100 696**

(1) Le taux de minoration des variables d'ajustement minorées correspond à une cible 2014 de 930,8 M€, soit un taux moyen de minoration par rapport à la LFI 2013 de - 10,2 %.

(2) La LFI 2013 est retraitée de 742 M€ de contrats aidés qui sont financés par les collectivités, mais qui n'étaient jusqu'à présent pas considérés comme une subvention des autres ministères car ils transitaient par l'Agence de services et de paiement.

(3) Crédits transférés à l'ANRU pour financer des projets des collectivités locales (150 M€ pour le programmme 408 "internats de la réussite" et 50 M€ pour le programme 411 "Projets innovants en faveur de la jeunesse").

(4) Comme chaque année, le montant des TDIL est complété lors du débat parlementaire.

(5) Le fonds de soutien aux collectivités ayant souscrit des emprunts structuré sera également abondé par les crédits ayant financé le fonds prévu à l'article 4 de la loi n° 2012-1510 du 29 décembre 2012 de finances rectificative pour 2012 afin d'atteindre un montant total de 100 M€ en 2014.

(6) Les montants figurant dans les mesures de transfert et de périmètre intègrent d'une part la mise en œuvre des clauses de garantie des droits à compensation historique et d'autre part les ajustements des droits à compensation du PLF 2014.

(7) Mayotte se voit conférer des compétences départementales (RSA, solidarité pour le logement notamment) et bénéficie à ce titre de ressources supplémentaires destinées à couvrir les charges transférées. En outre, contrairement aux autres modalités de compensation à l'euro, le calcul est basé sur une fourchette fixée en loi de finances (5M€ : fourchette basse , 10 M€ exécuté 2013 et 20 M€ de prévisions de dépenses 2014).

(8) Conformément au Pacte de confiance et de responsabilité, le projet de loi de finances prévoit également le relèvement du plafond des DMTO des départements de 3,8 à 4,5% pour les années 2014 et 2015.

(9) En 2013, les moyens affectés à la DGD formation professionnelle s'élevaient à 1.703 M€, composés de 1.453 M€ de crédits provenant de la mission "Travail et emploi" et de 250 M€ provenant du CAS "Fonds national de développement et de modernisation de l'apprentissage".

(10) Les dépenses du CAS FNDMA sont ici présentées conformes au PLF qui sera déposé au Parlement, les modalités de financement de la transition sur la prime ICF n'étant pas encore totalement arrêtées. Un amendement au PLF sera proposé pour traduire la solution définitive dans la loi de finances.